Campi rom e sinti in Italia
Una ‘bussola’ per comprenderli

Ivrea, 8 aprile 2025

ASSOCIAZIONE 21 LUGLIO

OLTRE IL CAMPO, IL FUTURO.

Insediamenti all’aperto in Italia

- Migranti rifugiati: 10.000 ca.
- Il ‘caso Messina’: 4.500 ca
- Il ‘caso Foggia’: 3.000 ca
- Campi rom: 13.000 ca
- Universo dell’invisibilità (povertà urbana, lavoratori stagionali, ecc…)

TOTALE: 50-60.000 persone

ASSOCIAZIONE 21 LUGLIO

OLTRE IL CAMPO, IL FUTURO.

Il campo rom

- Come nasce
- Come denominarlo
- Cos'è

ASSOCIAZIONE 21 LUGLIO

OLTRE IL CAMPO, IL FUTURO.

Il campo rom: come nasce

- Morte di Tito (1980)
- Abbaglio culturalista
- Leggi regionali (1985)
- Morte di Ceausescu (1989)
- Leggi ‘speciali’ (1990 in poi)

ASSOCIAZIONE 21 LUGLIO

OLTRE IL CAMPO, IL FUTURO.

Il campo rom: come denominarlo

- Campo nomadi
- Area sosta
- Villaggio attrezzato
- Villaggio della solidarietà
- Microarea
- Campo sosta
- Campo tollerato
- ...e altre 15 definizioni diverse!

ASSOCIAZIONE 21 LUGLIO

OLTRE IL CAMPO, IL FUTURO.

Il campo rom: come denominarlo

Stesso dispositivo architettonico:

- Lontano dal centro
- Recintato
- In aree non urbanizzate
- Abitazioni transitorie
- Politiche ‘speciali’
- Luogo per ‘cittadinanze imperfette’

ASSOCIAZIONE 21 LUGLIO

OLTRE IL CAMPO, IL FUTURO.

Il campo rom: come denominarlo

Agenzia UN - HABITAT

- Mancanza di sicurezza di possesso
- Lontananza di servizi base
- Aree pericolose per l'ambiente
- Abitazioni fatiscenti
- Assenza di spazi pubblici

BARACCOPOLI (o MACROAREE)

UN HABITAT
UNITED NATIONS HUMAN SETTLEMENTS PROGRAMME

ASSOCIAZIONE 21 LUGLIO
OLTRE IL CAMPO, IL FUTURO.

Il campo rom: cosa è

- Dispositivo architettonico dove concentrare famiglie su base etnica
- Un’istituzione totalizzante
- Un ghetto urbano dove concentrare la ‘diversità’
- L’espressione fisica di un razzismo di Stato
- Una fabbrica del malessere sociale

ASSOCIAZIONE 21 LUGLIO

OLTRE IL CAMPO, IL FUTURO.

Tipologie abitative

INSEDIAMENTI FORMALI

- Baraccopoli
- Microaree
- Microaree
- ERP monoetnica
- Centri di raccolta rom

ASSOCIAZIONE 21 LUGLIO

OLTRE IL CAMPO, IL FUTURO.

Tipologie abitative

INSEDIAMENTI INFORMALI

- Microinsediamenti
- Macroinsediamenti
- Transito in parcheggi

ASSOCIAZIONE 21 LUGLIO

OLTRE IL CAMPO, IL FUTURO.

Situazione a confronto. Il prima e il dopo

Anno 2010

- 40.000 rom nei campi
- 250 insediamenti
- Visione culturalista
- Discorsi d'odio
- Politiche speciali
- Stato di emergenza
- Sgomberi forzati

Anno 2024

- 11.100 rom nei campi
- 106 insediamenti
- Visione culturalista superata
- Discordi d'odio quasi estinti
- Politiche ordinarie
- Stato di emergenza illegittimo
- Sgomberi forzati non più praticati

ASSOCIAZIONE 21 LUGLIO

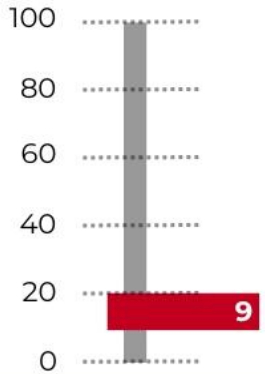
OLTRE IL CAMPO, IL FUTURO.

ANNO DI RILEVAMENTO	ROM E SINTI IN EMERGENZA ABITATIVA	DIFFERENZA %	ROM E SINTI IN INSEDIAMENTI FORMALI	ROM IN INSEDIAMENTI INFORMALI	NUMERO DI INSEDIAMENTI FORMALI
2016	28.000	-	18.000	10.000	149
2017	26.000	-7,4%	16.400	9.600	148
2018	25.000	-4%	15.000	7.300	127
2019	20.000	-20%	12.700	7.300	119
2020-2021	17.800	-11%	11.300	6.500	109
2022-2023	15.800	-11%	13.300	2.500	119
2024	**13.100**	**-17%**	**11.100**	**2.000**	**106**

INSEDIAMENTI NEL NORD ITALIA

BARACCOPOLI

TOTALE 9



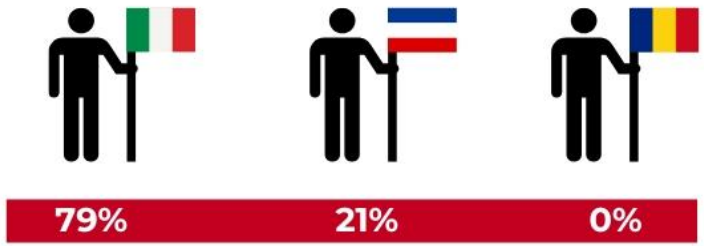
TOTALE ABITANTI **746**

NAZIONALITÀ (O PROVENIENZA)

ITALIA

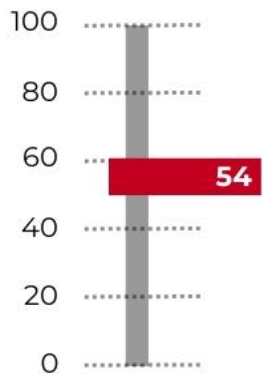
EX JUGOSLAVIA

ROMANIA

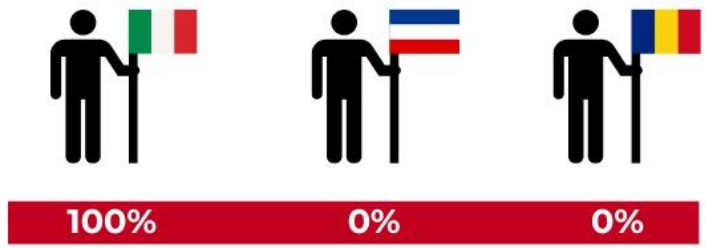


MACROAREE

TOTALE 54



TOTALE ABITANTI **4.341**



INSEDIAMENTI NEL CENTRO ITALIA

BARACCOPOLI

TOTALE 9

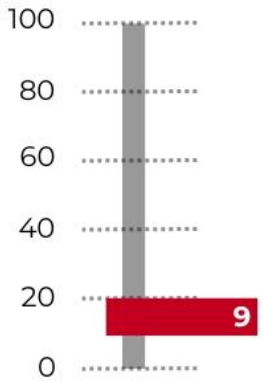
TOTALE ABITANTI **2.117**

NAZIONALITÀ (O PROVENIENZA)

ITALIA

EX JUGOSLAVIA

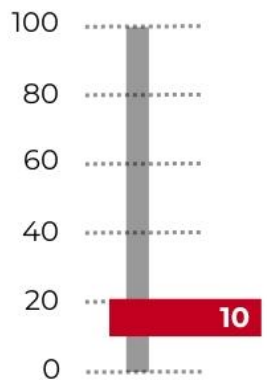
ROMANIA

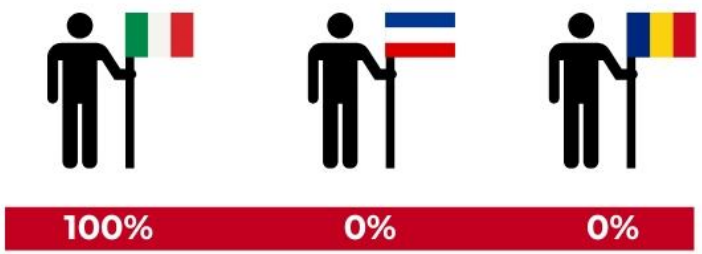


MACROAREE

TOTALE 10

TOTALE ABITANTI **590**

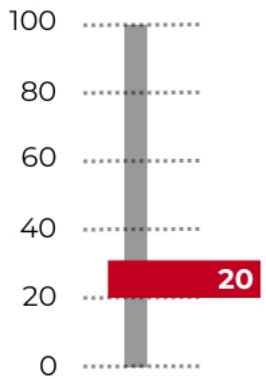




INSEDIAMENTI NEL SUD ITALIA

BARACCOPOLI

TOTALE 20



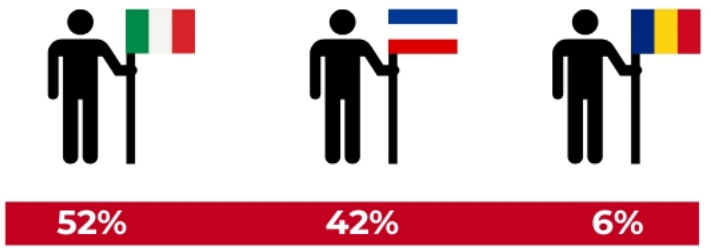
TOTALE ABITANTI 2.786

NAZIONALITÀ (O PROVENIENZA)

ITALIA

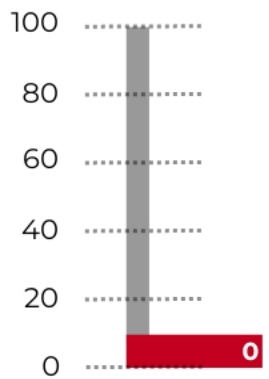
EX JUGOSLAVIA

ROMANIA

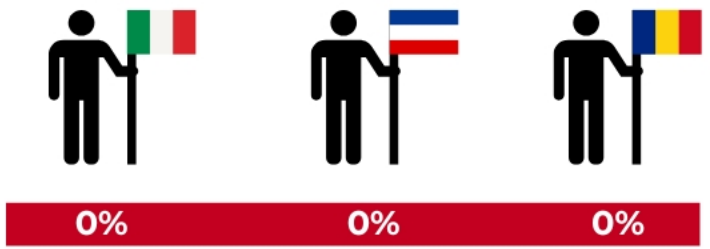


MACROAREE

TOTALE 0



TOTALE ABITANTI 0



ASSOCIAZIONE 21 LUGLIO

OLTRE IL CAMPO, IL FUTURO.

Inizio azioni di superamento (2021)

ASSOCIAZIONE 21 LUGLIO

OLTRE IL CAMPO, IL FUTURO.

MA.REA.

MAppare e REAlizzare
comunità

Il superamento dei campi rom e sinti
Sei fasi per un intervento innovativo e strutturale

ASSOCIAZIONE 21 LUGLIO
OLTRE IL CAMPO, IL FUTURO.

Ma.Rea.

ASSOCIAZIONE 21 LUGLIO

OLTRE IL CAMPO, IL FUTURO.

Ma.Rea.

ASSOCIAZIONE 21 LUGLIO

OLTRE IL CAMPO, IL FUTURO.

FASE UNO: La comunità locale

AZIONI

- Costituzione equipe interdisciplinare
- Redazione questionari
- Formazione metodologia Community Organizing
- Somministrazione questionari
- Campagna di ascolto
- Mappatura stakeholders

OBIETTIVO

- Redazione e pubblicazione report dell'insediamento

ASSOCIAZIONE 21 LUGLIO

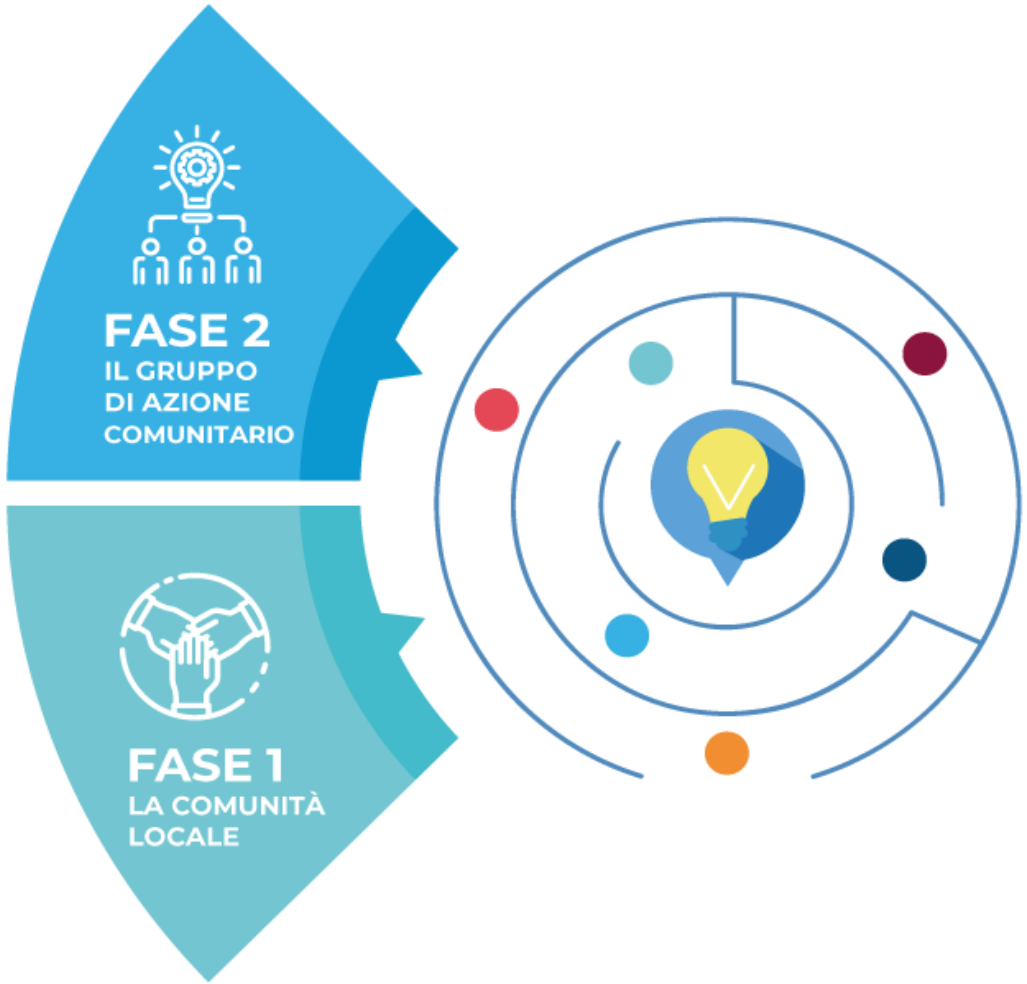
OLTRE IL CAMPO, IL FUTURO.

Ma.Rea.

ASSOCIAZIONE 21 LUGLIO

OLTRE IL CAMPO, IL FUTURO.

Ma.Rea.



ASSOCIAZIONE 21 LUGLIO
OLTRE IL CAMPO, IL FUTURO.

FASE DUE: Il Gruppo di Azione Locale

CHI LO COMPONE

- Istituzioni Nazionali, Regionali, Comunali, Municipali
- Università e mondo della ricerca
- Referenti delle comunità presenti nell'insediamento
- Mondo della scuola e agenzie educative
- ASL
- ETS
- Mondo ecclesiale
- Fondazioni filantropiche
- Forze dell'Ordine
- Saperi interdisciplinari
- Mondo del lavoro

ASSOCIAZIONE 21 LUGLIO

OLTRE IL CAMPO, IL FUTURO.

FASE DUE: Il Gruppo di Azione Locale

TEMPI E MODALITA' DI LAVORO

- Istituzione con atto pubblico
- Tempi: da 3 ai 6 mesi
- Incontri plenari, sottogruppi, incontri individuali, contributi scritti

ASSOCIAZIONE 21 LUGLIO

OLTRE IL CAMPO, IL FUTURO.

Ma.Rea.

ASSOCIAZIONE 21 LUGLIO

OLTRE IL CAMPO, IL FUTURO.

Ma.Rea.

ASSOCIAZIONE 21 LUGLIO

OLTRE IL CAMPO, IL FUTURO.

Ma.Rea.

ASSOCIAZIONE 21 LUGLIO

OLTRE IL CAMPO, IL FUTURO.

Ma.Rea.

ASSOCIAZIONE 21 LUGLIO

OLTRE IL CAMPO, IL FUTURO.

Ma.Rea.

PIANO DI AZIONE LOCALE

per il superamento
della baraccopoli
di via di Via Guerra, 36

a cura di

ASSOCIAZIONE 21 LUGLIO

Asti, settembre 2023

PIANO DI AZIONE LOCALE

per il superamento del "villaggio" di via di Salone

A cura di

ASSOCIAZIONE 21 LUGLIO

MUNICIPIO VI

MUNICIPIO ROMA VI DELLE TORRI - CITTA' DI GABII

Roma, marzo 2023

ASSOCIAZIONE 21 LUGLIO

CAMPO, IL FUTURO.

FASE TRE: Il Piano di Azione Locale

PROCESSI PREVISTI

In una prospettiva di superamento dell'insediamento, lavorare tenendo presente tre distinti momenti, talvolta sovrapponibili:

- **ATTESA** – Lavorare al fine di ridare una minima dignità allo 'spazio-campo'
- **DECOLLO** – Creare le condizioni migliori per favorire la fuoriuscita dall'insediamento.
- **ATTERRAGGIO** – Garantire la sostenibilità dell'intervento nella nuova abitazione

ASSOCIAZIONE 21 LUGLIO

OLTRE IL CAMPO, IL FUTURO.

ATTESA

Tempo: dall'inizio delle azioni di superamento alla fuoriuscita dall'insediamento

Obiettivo: Lavorare sulle condizioni igienico-sanitarie dell'insediamento al fine di ridare una minima dignità allo spazio

ASSOCIAZIONE 21 LUGLIO

OLTRE IL CAMPO, IL FUTURO.

DECOLLO

Tempo: dall'inizio delle azioni di superamento alla fuoriuscita dall'insediamento

Obiettivo: Creare le condizioni migliori per favorire la fuoriuscita dall'insediamento

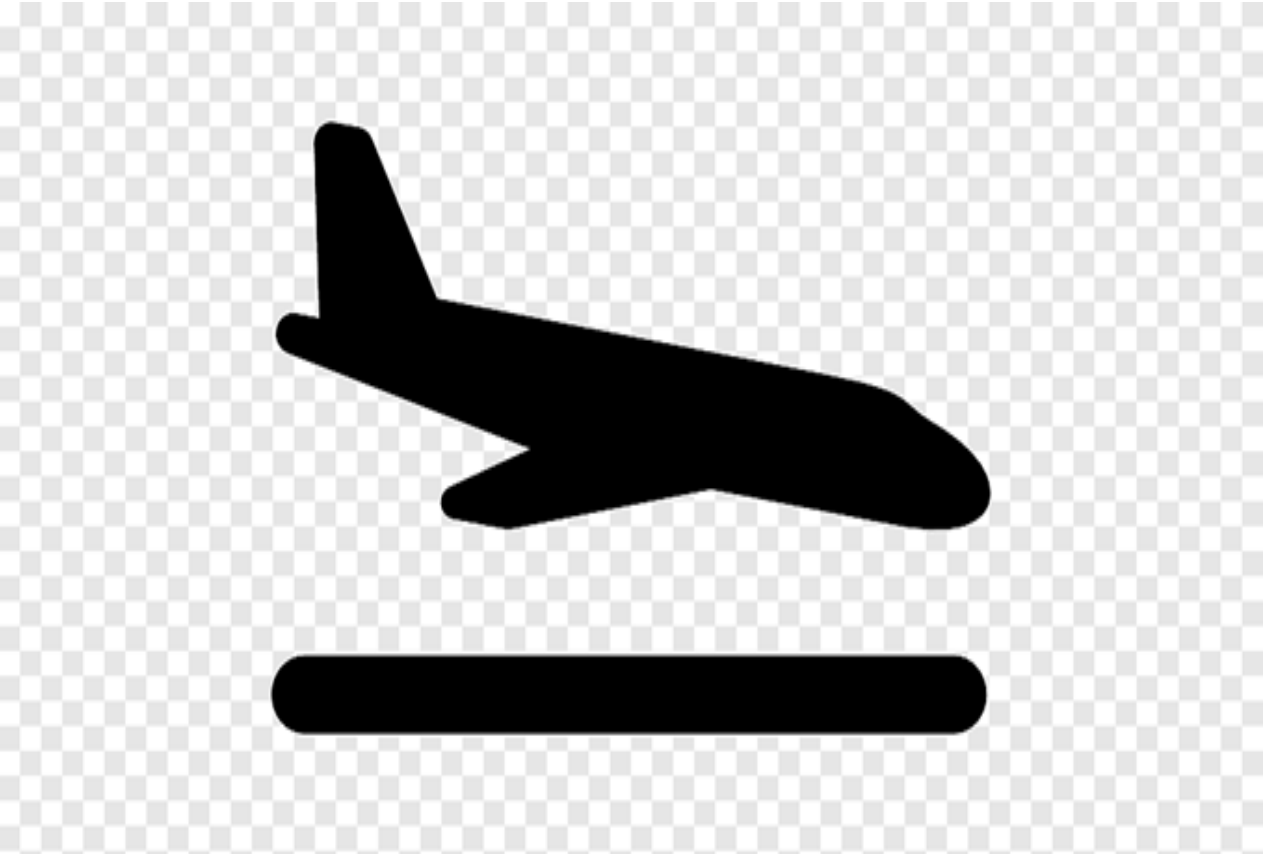
ASSOCIAZIONE 21 LUGLIO

OLTRE IL CAMPO, IL FUTURO.

ATTERRAGGIO

Tempo: primi 6 mesi dall'inserimento nella nuova abitazione

Obiettivo: sostenere il nucleo al fine di garantire la sostenibilità dell'intervento



ASSOCIAZIONE 21 LUGLIO

OLTRE IL CAMPO, IL FUTURO.

FASE TRE: Il Piano di Azione Locale (PAL)

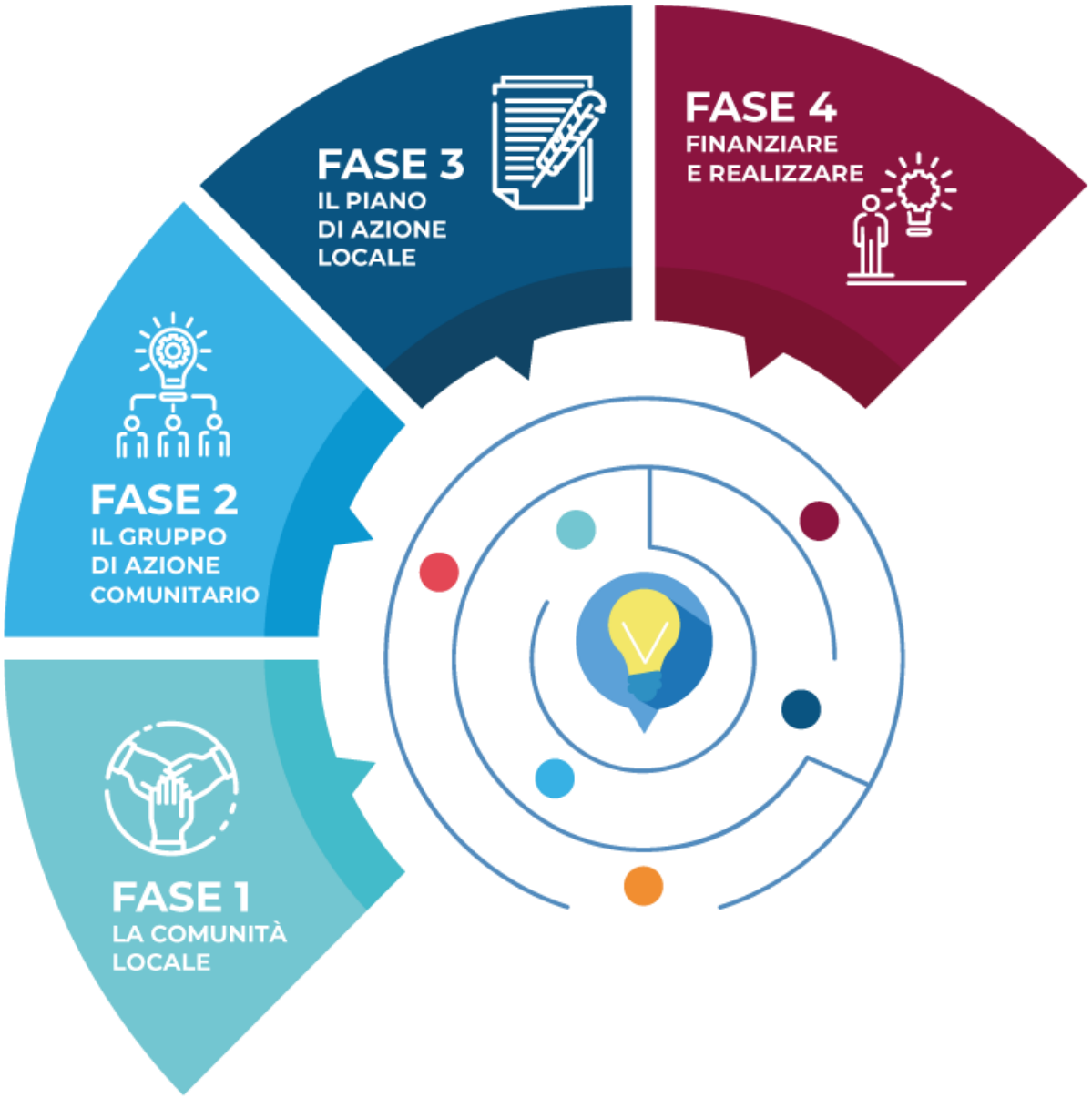
I QUATTRO PILASTRI DEL PAL

- Prendere in carico tutte le famiglie. Negoziare e condividere l'intervento
- Elaborare interventi di inclusione sociale complessi
- Predisporre un ventaglio variegato di soluzioni abitative non monoetniche
- Individuare i fondi e strumenti che garantiscano la sostenibilità nel lungo periodo

ASSOCIAZIONE 21 LUGLIO

OLTRE IL CAMPO, IL FUTURO.

Ma.Rea.



ASSOCIAZIONE 21 LUGLIO

OLTRE IL CAMPO, IL FUTURO.

Asse Regolarizzazione giuridica

L’azione, avente come finalità quella di sanare sotto il profilo documentale tutti i residenti, dovrà prevedere l’istituzione di un team formato la legali, para-legali e mediatori.

Essa andrà preceduta da un accurato screening documentale su tutti gli abitanti.

Per una garanzia di efficacia risulterà fondamentale l’istituzione di un Tavolo istituzionale che veda coinvolti tutti i soggetti interessati: Prefettura, Questura, Consolati, Uffici Anagrafe.

ASSOCIAZIONE 21 LUGLIO

OLTRE IL CAMPO, IL FUTURO.

Asse Lavoro

L’azione andrà sostenuta da un’assistente sociale, un tutor e un navigator partendo da una mappatura del capitale sociale.

Strategico risulta tenere conto delle aree che includono giovani e donne che, come dimostrato da esperienze nazionali, sono più interessate a intraprendere percorsi di uscita dalla marginalità e dall’esclusione.

Fondamentale sarà favorire l’accesso ai corsi di formazione professionale di adolescenti e giovani adulti attivando un’alleanza educativa.

ASSOCIAZIONE 21 LUGLIO

OLTRE IL CAMPO, IL FUTURO.

Asse Salute

Indirizzare le azioni per migliorare l'utilizzo, in maniera appropriata, dei servizi sanitari territoriali attraverso la formazione e l'attivazione di 'mediatrici sanitarie'.

Dopo una mappatura delle diverse fragilità e delle patologie ricorrenti, occorre attivare un processo di accompagnamento, con il supporto delle mediatrici e di un operatore sociale dedicato, per il disbrigo delle prime pratiche documentali necessarie all'ottenimento del pediatra/medico di base e per assicurare la continuità degli interventi di natura preventiva.

ASSOCIAZIONE 21 LUGLIO

OLTRE IL CAMPO, IL FUTURO.

Asse Scuola

Occorre promuovere:

- **Campagne volte a incentivare l'iscrizione scolastica**
- **Coinvolgimento di centri educativi attivi sul territorio**
- **Attivazione di progetti didattici pomeridiani volti al rinforzo delle competenze e al recupero**

Per garantire l'accesso a una istruzione inclusiva e di qualità, risulta importante riservare spazio alla figura dell'operatore-ponte.

ASSOCIAZIONE 21 LUGLIO

OLTRE IL CAMPO, IL FUTURO.

Asse casa

Risulta fondamentale promuovere azioni che prevedano un accompagno individualizzato, alla luce delle singole situazioni individuate nelle fasi preliminari.

Un’equilibrata sintesi tra le diverse soluzioni abitative potrebbe garantire, privilegiando sempre e comunque una progettualità individuale, le soluzioni più efficaci, muovendosi attorno alla definizione di fasce di disagio socio-economico.

Compito fondamentale sarà quello assolto da figure tutor chiamate a svolgere un ruolo di costante monitraggio.

ASSOCIAZIONE 21 LUGLIO

OLTRE IL CAMPO, IL FUTURO.

Asse antiziganismo

Risulta fondamentale promuovere azioni volte a contrastare il clima di sospetto e di ostilità nei confronti delle famiglie rom che intendono fuoriuscire dalla dimensione 'campo'.

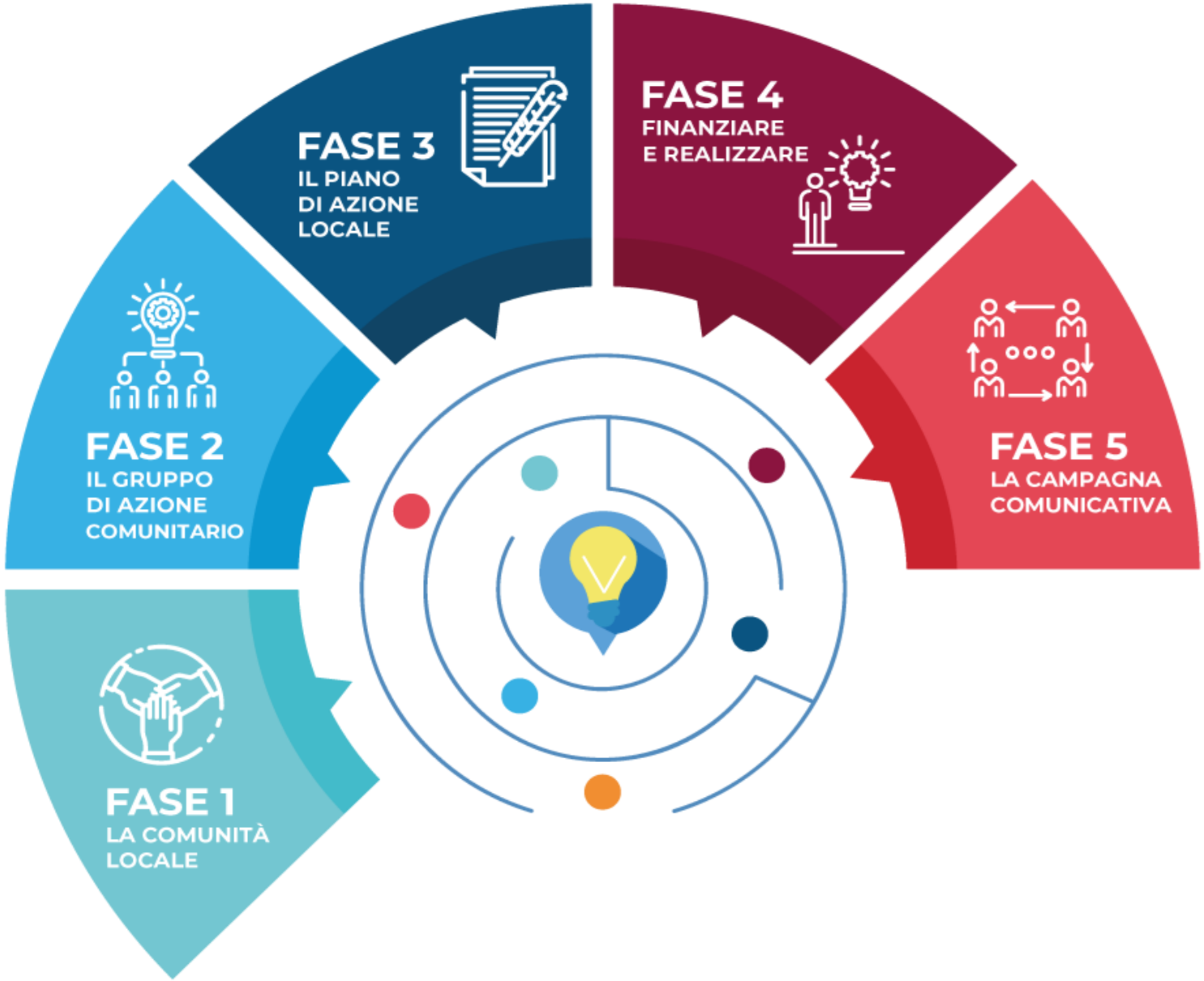
Si suggeriscono:

- **Campagne comunicative**
- **Eventi culturali (dibattiti, convegni, tavole rotonde)**
- **Iniziative innovative come la Biblioteca vivente**

ASSOCIAZIONE 21 LUGLIO

OLTRE IL CAMPO, IL FUTURO.

Ma.Rea.



ASSOCIAZIONE 21 LUGLIO

OLTRE IL CAMPO, IL FUTURO.

Campagna comunicativa

Azioni:

- **Organizzare momenti pubblici di restituzione del lavoro avviato per spiegare il valore collettivo del percorso avviato**
- **Promuovere azioni finalizzate a costruire consenso privilegiando quani operano nel mondo dei media**
- **Implementare campagne volte a contrastare pregiudizi e stereotipi**
- **Promuovere un 'linguaggio corretto' che sappia esprimere una discontinuità**

ASSOCIAZIONE 21 LUGLIO

OLTRE IL CAMPO, IL FUTURO.

Ma.Rea.

ASSOCIAZIONE 21 LUGLIO

OLTRE IL CAMPO, IL FUTURO.

FASE SEI: Monitoraggio e sostenibilità

Il MONITORAGGIO, curato preferibilmente da un'**agenzia esterna** dovrà rilevare dati e informazioni che permettano di valutare l'effettivo inserimento sociale e in che misura l'intervento lo abbia favorito.

Al lavoro di monitoraggio andrà aggiunta una VALUTAZIONE D'IMPATTO per misurare i **risultati diretti** sulla comunità presente nell'insediamento e i **risultati indiretti** riferiti alle aree limitrofe.

ASSOCIAZIONE 21 LUGLIO

OLTRE IL CAMPO, IL FUTURO.

LE SEI FASI PER UNA VIA D'USCITA. CRONOPROGRAMMA

FASE	AZIONE	MESI 1–3	MESI 4–9	MESI 10–12	MESI 13–36	MESI 36–48
FASE 1 La comunità locale	A 1.1 Nominare un coordinatore					
	A 1.2 Mappatura degli stakeholder					
	A 1.3 Istituzione del GAC					
	A 1.4 Designare il *community organizer*					
FASE 2 Il gruppo di azione comunitario (GAC)	A 2.1 Il GAC si riunisce secondo un calendario					
	A 2.2 Il GAC fotografa l'esistente					
	A 2.3 Il GAC lavora per la redazione del PAL					
FASE 3 Il piano di azione locale (PAL)	A 3.1 Il GAC finalizza la redazione del PAL					
	A 3.2 Il PAL viene approvato dalla Giunta					
FASE 4 Finanziare e realizzare	A 4.1 Nominare una task force comunale					
	A 4.2 Implementazione azioni del PAL					
	A 4.3 Monitorare l'implementazione del PAL					
FASE 5 Campagna comunicativa	A 5.1 Spiegare il processo all'esterno					
FASE 6 Monitoraggio e sostenibilità	A 6.1 Nominare un'agenzia incaricata					
	A 6.2 Monitoraggio e valutazione del PAL					
	A 6.3 Rimodulazione di alcune azioni del PAL					
Abbandonare l'approccio etnico						
Promuovere il modello partecipativo tra le autorità e la comunità locale						

IL CAMBIAMENTO SISTEMICO PROPOSTO

Vecchio paradigma

- Approccio top down
- Piano redatto da ‘esperti’
- Dispendio economico
- Approccio emergenziale

- ‘Solitudine’ della autorità

Nuovo paradigma

- Approccio bottom up
- Approccio partecipativo
- Risparmio di risorse
- Pianificazione verso strumenti ordinari
- Alleanza della comunità

ASSOCIAZIONE 21 LUGLIO

OLTRE IL CAMPO, IL FUTURO.

BARACCOPOLI E MACROAREE IN SUPERAMENTO

CHIESA ROSSA (Milano)

VIA GUERRA 36 (Asti)

CANDONI (Roma)
CASTEL ROMANO(Roma)
GORDIANI (Roma)
SALONE (Roma)
SALVIATI (Roma)

CUPA PERILLO (Napoli)

SCORDOVILLO (Lamezia Terme)

Totale persone coinvolte:
2.950